



Федералистский Союз Европейских Национальных Меньшинств

РЕЗОЛЮЦИИ 2023

СОБРАНИЕ ДЕЛЕГАТОВ В RÉCS • FÜNFKIRCHEN • PEČUH

РЕЗОЛЮЦИИ

Основная резолюция Конгресса Федералистского союза европейских национальных меньшинств 2023 года

Резолюция О защите национальных меньшинств в Украине

2023 - 01 Резолюция Ассоциация Plataforma per la Llengua

2023 - 02 Резолюция Ассоциация культуры и солидарности турок из Родоса, Коса и Додеканеса (ROISDER)

2023 - 03 Резолюция Турецкое национальное меньшинство Западной Фракии, представленное Федерацией турок Западной Фракии в Европе (ABTTF), Партией дружбы, равенства и мира (DEB) и Ассоциацией выпускников университетов нацменьшинств Западной Фракии (BTAYTD)

2023 - 04 Резолюция НКО «Русская Школа Эстонии»

2023 - 05 Резолюция Общественная организация турок-месхетинцев «Ватан»

2023 - 06 Совместная резолюция, представленная следующими организациями-членами Федералистского союза европейских национальных меньшинств (FUEN): Ассоциация Южного Шлезвига (Sydslesvigsk Forening — SSF), Домовина (Domowina — Zwjazk Łužiskich Serbow), Центр документации и культуры немецких синти и цыган (Zentralrat Deutscher Sinti und Roma), Совет северных фризцев (Friesenrat Sektion Nord), Европейское бюро малоиспользуемых языков (EBLUL) Германия, Союз немецкого меньшинства Северного Шлезвига (Bund Deutscher Nordschleswiger — BDN), Национальный совет словенцев Каринтии (NSKS), Сообщество словенцев Каринтии и словенских женщин (SKS), Совет словенских организаций (SSO)

2023 - 07 Резолюция Ассоциация Union Generela di Ladins dla Dolomites

2023 - 08 Резолюция Совместная резолюция Совета каринтийских словенцев (NSKS) и Сообщества каринтийцев и словенцев (SKS)

2023 - 09 Резолюция Совместная резолюция, представленная Демократическим союзом венгров Румынии (RMDSZ), Народной партией Южного Тироля (SVP), Национальным самоуправлением немцев Венгрии (LDU), Демократическим союзом венгров Хорватии (HMDK) и Центром цыганской общины Северной Македонии (DROM)

2023 - 10 Резолюция – Ассоциация немецких социокультурных обществ в Польше (VdG)

ОСНОВНАЯ РЕЗОЛЮЦИЯ КОНГРЕССА ФЕДЕРАЛИСТСКОГО СОЮЗА ЕВРОПЕЙСКИХ НАЦИОНАЛЬНЫХ МЕНЬШИНСТВ 2023 ГОДА

О необходимости проведения конструктивных консультаций с национальными меньшинствами

В условиях продолжающейся агрессивной войны России в Украине и подрыва основных принципов международного порядка, Федералистский союз европейских национальных меньшинств призывает политиков на глобальном, европейском и национальном уровнях к конструктивному взаимодействию с автохтонными национальными меньшинствами. Такие консультации необходимы для создания более сплоченных полиэтнических и многоязычных обществ в ЕС и за его пределами.

В связи с этим Федеральный союз европейских национальных меньшинств (FUEN) на своей Ассамблее делегатов, состоявшейся 9 сентября 2023 года в г. Печ (Pécs • Fünfkirchen • Ре́чун), принял следующую резолюцию

1. Федеральный союз европейских национальных меньшинств призывает политиков пересмотреть существующие каналы для консультаций, по которым они ведут диалог с автохтонными национальными меньшинствами. Существующие консультативные механизмы должны быть усилены в целях обеспечения более содержательного обмена мнениями между меньшинством и большинством.
2. Необходимо создать постоянный консультативный орган под эгидой Европейского парламента. В состав такого механизма должны входить представители организаций автохтонных национальных меньшинств со всего Европейского Союза. Для эффективной работы этого консультативного органа должны быть созданы необходимые условия и ресурсы.
3. Европейская комиссия должна пересмотреть свое решение об отклонении инициативы Европейской гражданской инициативы о правах национальных и языковых меньшинств Minority SafePack Initiative (MSPI). MSPI требует пристального внимания, поскольку отражает цели более миллиона граждан ЕС, требующих принятия более высоких стандартов защиты меньшинств.
4. Страны-члены ЕС должны приступить к одобрению пакета Minority SafePack на национальном уровне. Федеральный союз европейских национальностей призывает национальные правительства и парламенты к сотрудничеству в этой области и надеется на окончательное одобрение этой инициативы.
5. Федеральный союз европейских национальных меньшинств со своей стороны предлагает европейским и международным организациям полную поддержку и профессиональную компетенцию. Мы готовы внести свой вклад в разработку и реализацию значимой политики защиты прав меньшинств.

25-я годовщина вступления в силу документов Совета Европы в области защиты прав меньшинств

6. В 2023 году исполняется 25 лет со дня вступления в силу двух ключевых международных документов в области защиты прав меньшинств — Рамочной конвенции о защите национальных меньшинств и Европейской хартии региональных языков или языков меньшинств, принятых Советом Европы. Оба документа остаются центральным юридически обязательным инструментом защиты прав меньшинств, включая языковые права, и обеспечения эффективного участия меньшинств в общественной жизни, а также защиту и развитие исторических региональных языков или языков меньшинств в многонациональных обществах по всей Европе.
7. Федералистский союз европейских национальных меньшинств считает тревожным тот факт, что рекомендации Совета Европы не всегда сопровождаются корректировкой законодательных и политических актов со стороны национальных правительств, и призывает Совет Европы пересмотреть и актуализировать эти два правовых инструмента и обеспечить их исполнение.

Об институциональных отношениях между ЕС и Советом Европы

8. 18 апреля 2023 года Европейский парламент принял резолюцию об официально утвержденных отношениях между ЕС и Советом Европы ([2022/2137\(INI\)](#)). Федералистский союз европейских национальных меньшинств признает важность данной резолюции и полностью солидарен с ее содержанием.
9. Федералистский союз европейских национальных меньшинств горячо приветствует укрепление политического диалога и организованного сотрудничества в области защиты прав меньшинств и языкового разнообразия в Европе между двумя институтами.
10. Федералистский союз европейских национальных меньшинств призывает к присоединению Европейского Союза к Европейскому суду по правам человека в Страсбурге (ЕСПЧ). Это позволило бы частным лицам, включая миллионы европейских граждан, принадлежащих к национальным и языковым меньшинствам, подавать иски против ЕС непосредственно в ЕСПЧ.

30-летие деятельности Верховного комиссара ОБСЕ по делам национальных меньшинств (HCNM)

11. В 2023 году также исполняется 30 лет со дня создания Управления Верховного комиссара ОБСЕ по делам национальных меньшинств. Федералистский союз европейских национальных меньшинств высоко оценивает усилия Верховного комиссара по делам национальных меньшинств по предотвращению конфликтов в многонациональных обществах и оказанию помощи правительствам государств-участников ОБСЕ в продвижении инклюзивной политики интеграции, основанной на уважении многообразия.
12. Федералистский союз европейских национальных меньшинств призывает Верховного комиссара по делам национальных меньшинств уделять больше внимания сотрудничеству с организациями меньшинств, углублять партнерство с FUEU и выделять больше ресурсов для поддержки расширения прав и возможностей меньшинств. Поддержка НПО меньшинств особенно важна в тех частях региона ОБСЕ, где меньшинства воспринимаются как угроза безопасности.

РЕЗОЛЮЦИЯ

О защите национальных меньшинств в Украине

FUEN осуждает полномасштабную войну России против Украины и требует, чтобы Россия немедленно и без каких-либо условий прекратила войну и вывела свои войска с международно признанной территории Украины. Война привела к огромным человеческим жертвам, огромным разрушениям, экономической нестабильности и гуманитарному кризису.

Исходя из того, что:

- A. Война существенно ухудшила жизнь многих людей, в том числе лиц, принадлежащих к автохтонным меньшинствам. Украинцы, коренные народы и автохтонные меньшинства (особенно крымские татары, греки и ромы) были насильственно перемещены со своей родины и стали жертвами других нарушений прав человека и военных преступлений, совершенных российскими войсками.
- B. Коренные народы и автохтонные меньшинства Украины с начала войны демонстрируют сильную гражданскую идентичность и патриотизм.

Федеральный союз европейских национальных меньшинств (FUEN) на своей Ассамблее делегатов, состоявшейся 9 сентября 2023 года в г. Печ (Pécs • Fünfkirchen • Ре́чін) принял следующую резолюцию:

1. Требуем, чтобы Россия немедленно и без каких-либо условий прекратила войну и вывела свои войска с международно признанной территории Украины.
2. Призываем власти Украины разработать инклюзивную послевоенную политику в отношении меньшинств и рассматривать культурное и языковое разнообразие как достояние украинского общества и как неотъемлемую часть общеукраинской идентичности.
3. Признаем предыдущие усилия украинских властей по вовлечению автохтонных меньшинств и коренных народов в процесс консультаций и призываем их продолжать этот процесс путем значимого вовлечения организаций и экспертов из числа меньшинств в консультативные советы при законодательных и исполнительных органах местного самоуправления, на региональном и национальном уровнях.
4. Настаиваем на том, чтобы Украина полностью выполнила недавно опубликованные рекомендации, содержащиеся в Заключении Венецианской комиссии по Закону Украины «О национальных меньшинствах (сообществах)» от 9-10 июня 2023 года.
5. Напоминаем Украине о необходимости полного выполнения ранее подписанных и ратифицированных положений международных и двусторонних договоров о национальных меньшинствах.
6. Призываем институты Европейского Союза поддержать меры, способствующие сохранению этнического и языкового разнообразия на Украине, особенно в процессе вступления Украины в ЕС и выполнения Копенгагенских критериев приема.
7. Предлагаем Европейской Комиссии предоставить дополнительные ресурсы, в том числе в поддержку образования на родном языке, для оказания помощи автохтонным меньшинствам и коренным народам, пострадавшим от войны, в сохранении своей коллективной идентичности.

РЕЗОЛЮЦИЯ 2023-01

Plataforma per la Llengua

Делегаты организаций-членов Федералистского союза европейских национальных меньшинств (FUEEN) на Ассамблее делегатов, состоявшейся в г. Печ (Pécs • Fünfkirchen • Ре́чун), Венгрия, 9 сентября 2023 года, приняли следующую резолюцию:

Резолюция о признании носителей каталанского языка и других сообществ, являющихся носителями автохтонных языков в Испании, в качестве национальных меньшинств и их включении в Рамочную конвенцию о защите национальных меньшинств (FCNM)

Каталанский язык, на котором говорят более 10 млн человек, 9 млн из которых проживают в Испании, занимает в Европейском Союзе 13-е место по распространенности. В регионах Каталония, Балеарские острова и Валенсия каталанский язык является одним из официальных языков, помимо испанского. Однако испанское правительство описывает граждан Испании как представителей единой нации и этноса, объединенных испанским языком. Государственные власти навязывают использование испанского языка в общественной и частной жизни.

Например, государственные гражданские служащие на каталаноязычных территориях обязаны свободно владеть испанским, но не каталонским языком.

Несмотря на то, что Испания ратифицировала Европейскую хартию региональных языков или языков меньшинств (ECRML) (Совет Европы, 1992 г.), каталонцы не имеют равных прав, и Испания нарушает свои обязательства, принятые в соответствии с указанной Хартией, что подтверждается отчетами Комитета экспертов по реализации положений Хартии.

Испания также ратифицировала Рамочную конвенцию о защите национальных меньшинств (Совет Европы, 1998 г.). Однако в письме на имя председателя Консультативного комитета правительство Испании вновь заявило, что в соответствии со своими конституционными положениями «оно последовательно интерпретирует Рамочную конвенцию в том смысле, что на его территории национальных меньшинств не существует». Согласно мнению испанского правительства, выраженному в вышеупомянутом письме, Рамочная конвенция распространяется на испанских граждан, принадлежащих к «comunidad gitana» (рома, Цыгане, а также Кале), хотя эти граждане «не составляют национального меньшинства».

По этой причине Испания не включила каталонское меньшинство в число защищаемых групп. И это несмотря на то, что основной закон Каталонии и Балеарских островов (Estatut) признает каталонцев в качестве национальной группы, а Италия признала каталонцев в своей ратификации Рамочной конвенции.

В то же время испанское правительство отрицает, что понятие «меньшинство» вообще может быть применено к каталонцам или каталаноязычному населению, и упорно отстаивает, что понятие языкового меньшинства не имеет никакого значения при защите прав. В этой связи можно констатировать, что национально-языковое каталонское меньшинство также лишено прав, предусмотренных Международным пактом о гражданских и политических правах (УВКПЧ ООН, 1976 г.), Всеобщей декларацией языковых прав (ПЕН-клуб, 1996 г.), Ословскими рекомендациями по языковым правам национальных меньшинств (ОБСЕ, 1998 г.) и упомянутой выше Европейской хартией региональных языков или языков меньшинств (1992 г.).

Несмотря на отрицание испанскими властями существования каких-либо меньшинств, специальный докладчик ООН по вопросам меньшинств в январе 2019 года посетил Испанию в целях анализа ситуации и в соответствии со своим определением меньшинства, отвечающим стандартам ООН (см. ежегодный доклад A/74/160), в марте 2020 года пришел к выводу, что носители каталанского языка действительно являются меньшинством в испанском государстве и что развитие Испании в целом привело к усилению препятствий для использования языков меньшинств или региональных языков, в частности, каталанского.

Европейский Союз не может внести значительный вклад в защиту языкового разнообразия и лишь обеспечивает ограниченные права, согласованные между Испанией и некоторыми европейскими институтами, которые позволяют испанским гражданам общаться на каталанском языке. На каталонцев в Италии и Франции эти соглашения не распространяются. Также, Европейская комиссия отказалась инициировать законодательные реформы для достижения целей Европейской гражданской инициативы о правах национальных и языковых меньшинств (Minority SafePack Initiative), несмотря на положительную резолюцию Европейского парламента. Из-за отсутствия государства и европейского признания (со стороны Испании и Европейского Сообщества в целом) основные каталаноязычные регионы теряют носителей, а для новых жителей становится проще выучить испанский язык и пользоваться им в повседневной жизни.

Ассамблея делегатов Федералистского союза европейских национальных меньшинств призывает испанские власти:

1. Включить каталаноязычное меньшинство в число защищаемых групп при подписании Рамочной конвенции о защите национальных меньшинств.
2. Признать языковые и национальные меньшинства Испании в качестве таковых.
3. Разработать инструмент статистического мониторинга жизнеспособности языков в Испании.
4. Провести исчерпывающую перепись существующих в Испании национальных и языковых меньшинств на основе достоверных статистических данных и специальных вопросов об использовании языков и языковых предпочтениях, заявленных чувствах принадлежности к меньшинству или самоидентификации (языковой, религиозной или этнической) и опубликовать статистические результаты на основе полученных ответов.

Ассамблея делегатов Федералистского союза европейских национальных меньшинств призывает Европейскую комиссию:

5. Запросить у Европейской комиссии пересмотр позиции в отношении инициативы Minority SafePack и инициировать изменения в законодательстве, которые поддержали более миллиона европейцев и большинство депутатов Европейского парламента.

РЕЗОЛЮЦИЯ 2023-02

Ассоциация культуры и солидарности турок Родоса, Коса и Додеканеса (ROISDER)

Делегаты организаций-членов Федералистского союза европейских национальных меньшинств (FUEEN) на Ассамблее делегатов, состоявшейся в г. Печ (Pécs • Fünfkirchen • Ређућ), Венгрия, 9 сентября 2023 года, приняли следующую резолюцию:

ГРЕЦИЯ ДОЛЖНА ПРИНЯТЬ МУСУЛЬМАНСКО-ТУРЕЦКОЕ ПРИСУТСТВИЕ НА РОДОСЕ И КОСЕ И ВНОВЬ ОТКРЫТЬ ШКОЛЫ НА ОСНОВЕ ДВУЯЗЫЧНОГО ОБРАЗОВАНИЯ, А ТАКЖЕ ПРЕКРАТИТЬ РАЗРУШЕНИЕ МЕЧЕТЕЙ, СВАТЫНЬ И КЛАДБИЩ.

Сегодня греческое государство и греческие СМИ продолжают утверждать, что на островах Родос и Кос «турок нет, а есть греки-мусульмане».

Это утверждение противоречит многим зарубежным документам, а также турецким источникам, подтверждающим турецкое присутствие на островах. Одним из них является коммюнике от 1 апреля 1947 г., которое было издано майором Константиносом Крекукиасом, командующим военной администрацией острова Кос. В упомянутом коммюнике говорится: «Мы хотим жить с турецкими жителями Коса в гармонии и в атмосфере братской любви». Этим документом военная администрация Греции опровергла тезис греческого государства. Другим подобным документом является резолюция «Положение греческих граждан турецкого происхождения на островах Родос и Кос», принятая Парламентской ассамблеей Совета Европы 9 марта 2012 г.

Кроме того, тезис Греции о том, что «турки-мусульмане Родоса и Коса не имеют культурных прав, вытекающих из положений международных договоров» противоречит договорам, участником которых является Греция. На этом фоне турецкое население греческих островов имеет права, вытекающие из таких договоров, как «Афинский договор (1913 г.), Севрский договор с Грецией (10 августа 1920 г.), греко-турецкая конвенция об обмене населением (30 января 1923 г.), Лозаннский договор (1923 г.), Афинский договор 1926 г., Анкарские договоры 1930 и 1933 гг., а также Парижский мирный договор (1947 г.)». Вопрос о правопреемстве государств в этих договорах конкретизируется в статье 15 Венской конвенции 1978 года, которая устанавливает, что понятие «территориальный статус» включает в себя не только часть территории государства на момент заключения договора, но и территорию, приобретенную страной впоследствии.

На правах Генеральной Ассамблеи Федералистского союза европейских национальных меньшинств мы требуем от греческого государства следующего:

- Греция должна признать культурные права турок-мусульман Родоса и Коса, вытекающие из международных договоров.

- Греческое государство должно позаботиться о том, чтобы для турецких детей были открыты школы, предлагающие обучение и воспитание на турецком и греческом языках на двуязычной основе.
- Следует уважать религиозную автономию турецкого мусульманского меньшинства, проживающего на островах Родос и Кос в Греции, и признать их свободу на избрание собственных религиозных лидеров.
- Администрация Турецкого фонда Родоса и Коса должна формироваться не путем назначений, а по свободному выбору турок/мусульман, проживающих на Родосе и Косе.
- Должны быть предприняты необходимые шаги по восстановлению и защите турецкого культурного наследия и памятников. Необходимо предотвратить преднамеренное разрушение исторических мечетей, благотворительных столовых, кладбищ и святынь.

РЕЗОЛЮЦИЯ 2023-03

Турецкое меньшинство Западной Фракии, представленное Федерацией турок Западной Фракии в Европе (ABTTF), Партией дружбы, равенства и мира (FEP) и Ассоциацией выпускников университетов меньшинства Западной Фракии (WTMUGA)

Делегаты организаций-членов Федералистского союза европейских национальных меньшинств (FUEN) на Ассамблее делегатов, состоявшейся в г. Печ (Pécs • Fünfkirchen • Ре́чун), Венгрия, 9 сентября 2023 года, приняли следующую резолюцию:

Дискурс отчуждения и стигматизации турецкого меньшинства Западной Фракии в Греции

Греция пользуется репутацией колыбели демократии, но защита меньшинств значительно отстает от режима защиты меньшинств, предусмотренного международными договорами и международными стандартами.

Турецкое меньшинство Западной Фракии является автохтонным национальным меньшинством в Греции. Хотя Лозаннским договором 1923 г. этому меньшинству была предоставлена автономия в области образования и религии, на практике эта автономия не реализуется. Турецкая этническая идентичность не признается греческим государством, а меньшинство подвергается систематической дискриминации в социальной, экономической, общественной и политической жизни.

Два из трех депутатов в префектурах Родопи и Ксанти на выборах 21 мая явились представителями турецкого меньшинства. Единственная провинция, в которой партия СИРИЗА получила большее число голосов, чем правящая «Новая демократия», — это Родопи, где турецкое меньшинство Западной Фракии составляет большинство населения.

События, произошедшие в период между выборами 21 мая и повторными выборами 25 июня 2023 года, наглядно продемонстрировали стигматизацию и маргинализацию политиков, относящихся к турецкому меньшинству.

После определения результатов выборов в Родопи была развернута политическая клеветническая кампания, объектом которой стали турецкие депутаты и кандидаты, используемые в качестве инструментов избирательной кампании. Воля избирателей и их волеизъявление в ходе свободных выборов были проигнорированы, а в политике и СМИ были предприняты попытки дискредитации турецких депутатов, основанные на утверждении, что большое количество голосов турецкого депутата, избранного от СИРИЗА в Родопи, является результатом вмешательства в выборы со стороны Турции.

Против переизбранных и вновь избранных турецких депутатов от Родопи и Ксанти была развернута клеветническая кампания, целью которой было не допустить попадания турецких депутатов в верхние строчки избирательных списков на выборах 25 июня 2023 года. Кандидат в депутаты от партии «Новая демократия» Мустафа Катранджи, заявивший, что будет исполнять свой депутатский долг с целью привнесения гармонии в жизнь христиан и мусульман, совместно проживающих в Родопи, снял свою кандидатуру на выборах 25 июня.

Присутствие турецкого меньшинства на политической арене и нечистоплотные политические кампании, ставящие под сомнение лояльность турецких кандидатов в парламент к своей стране, угрожают мирной обстановке в регионе. В ходе предвыборной кампании президент СИРИЗА Алексис Ципрас в одной из телепередач употребил выражение «турецкое меньшинство», что вызвало агрессивную реакцию и словесные нападки, поскольку меньшинство не было турецким, а описывалось как «мусульманское меньшинство».

Дора Бакояннис, одна из ведущих фигур партии «Новая демократия», посетила горную турецкую деревню в Родопи и шантажировала меньшинство, объяснив, что условия будут ухудшаться, если представители меньшинства не проголосуют за них.

В СМИ велась кампания клеветы и нападок на депутатов от турецкого меньшинства Западной Фракии на политической арене, предпринимались попытки манипулирования волей избирателей путем использования провокационного и агрессивного языка в новостях, в том числе в подконтрольных государству СМИ. Такая ситуация углубляет структурную и систематическую дискриминацию турецкого меньшинства.

Ассамблея делегатов Федералистского союза европейских национальных меньшинств призывает Грецию:

- положить конец структурной и систематической дискриминации представителей турецкого меньшинства в Западной Фракии;
- принять меры к предотвращению использования турецкого меньшинства в качестве инструмента предвыборной кампании путем недопущения стигматизации, диффамации и дискредитации на политической арене и в средствах массовой информации;
- принять меры к предотвращению и наказанию за распространение языка вражды и основанных на ненависти идей путем запрета агрессивных и оскорбительных высказываний в политике и СМИ;
- поощрять свободное осуществление всех политических прав турецкого меньшинства в Западной Фракии и уважать свободное волеизъявление и право голоса избирателей из числа меньшинства;
- гарантировать, защищать и поощрять участие турецкого меньшинства Западной Фракии в политической жизни;
- подписать и ратифицировать Рамочную конвенцию о защите национальных меньшинств (FCNM) и Европейскую хартию региональных языков или языков меньшинств (ECMRL).

РЕЗОЛЮЦИЯ 2023 – 04

НКО «Русская Школа Эстонии»

Делегаты организаций-членов Федералистского союза европейских национальных меньшинств (FUEN) приняли следующую резолюцию на своей Ассамблее делегатов в городе г. Печ (Pécs • Fünfkirchen • Pečuh), Венгрия, 9 сентября 2023 года:

Резолюция касательно изменения законодательства о русских детских садах и школах

Федералистский союз европейских национальных меньшинств (FUEN) вынужден с сожалением констатировать, что в декабре 2022 года парламент Эстонии принял новое законодательство, которое станет основой полной эстонизации русских детских садов и школ в период с 2024 до 2030 года. Новые законы и правовые акты закрепили курс на насильственную эстонизацию русских школ и детских садов. Более того, новое законодательство противоречит конституции Эстонии, где написано, что «*язык обучения в образовательном учреждении для национальных меньшинств выбирает образовательное учреждение*» (а не правительство или парламент). Мы считаем это нарушением прав русского национального меньшинства (в том числе права на сохранение национальной идентичности). Это также приведет к общему снижению качества образовательного процесса и деградации русской школьной системы, которая выстраивалась столетиями. Целые поколения русских детей в Эстонии останутся без права на качественное образование на родном языке. FUEN считает, что национальные меньшинства следует рассматривать не как объект ассимиляции, а как источник большого потенциала для развития и разнообразия. Государство должно исходить из всех международных обязательств в этой сфере. Принятое Эстонией законодательство нарушает Договора о Европейском Союзе (статья 3), принципы Европейской хартии региональных языков или языков меньшинств (ECRML) и обязательства по Рамочной конвенции Совета Европы о защите национальных меньшинств (FCNM), государством-участником которой Эстония является с 1997 года.

Ассамблея делегатов FUEN призывает Эстонию:

1. отменить новое законодательство, которое станет основой полной эстонизации русских детских садов и школ начиная с 2024 года
2. соблюдать все статьи Рамочной конвенции о защите национальных меньшинств (FCNM) и Языковой хартии (ECRML) Совета Европы и придерживаться рекомендаций международных организаций (ОБСЕ, ЕКРН и др.).

FUEN призывает европейские институты:

1. признать, что новое законодательство, принятое Эстонией, нарушает Договор о Европейском Союзе (статья 3), Копенгагенские критерии и вышеупомянутые конвенции Совета Европы.

РЕЗОЛЮЦИЯ 2023-05

Межрегиональное общество турок-месхетинцев «Ватан»

Делегаты организаций-членов Федералистского союза европейских национальных меньшинств (FUEN) на Ассамблее делегатов, состоявшейся в г. Печ (Pécs • Fünfkirchen • Реҭиһ), Венгрия, 9 сентября 2023 года, приняли следующую резолюцию:

Резолюция о вступлении Грузии в Европейский Союз

До сих пор не решен вопрос о возвращении турок-месхетинцев — коренного населения южных районов Грузии, насильственно депортированного руководством СССР в 1944 году.

В настоящее время Республика Грузия является страной-кандидатом в члены ЕС. Общественная организация турок-месхетинцев «Ватан» поддерживает стремление Грузии стать членом Европейского Союза. Однако решение проблемы турок-месхетинцев должно быть одним из условий приема Грузии в семью европейских государств. Основные принципы и ценности Европейского Союза несовместимы с ситуацией, в которой последствия такого преступления, как насильственная депортация, остаются трагедией для целого народа.

Несмотря на обязательства, взятые перед вступлением в Совет Европы в 1999 году, Грузия не решила указанную проблему. Принятые парламентом Грузии правовые механизмы репатриации депортированного с территории страны населения оказались лишь формальным удовлетворением требований Совета Европы и не привели к возвращению турок-месхетинцев. Кроме того, в последние годы грузинские власти перестали допускать представителей общественной организации «Ватан» в Грузию, а также членов организаций турок-месхетинцев из других стран, что практически остановило переговорный процесс по репатриации.

Ассамблея делегатов Федералистского союза европейских национальных меньшинств призывает

Грузию выполнить свои обязательства, осуществить репатриацию депортированного населения с учетом обоснованных реалистичных процедур и условий возвращения, с принятием необходимых законодательных мер по восстановлению прав незаконно депортированного населения.

Федералистский союз европейских национальных меньшинств призывает

Европейские институты и страны-члены ЕС определить полное решение проблемы турок-месхетинцев в качестве критерия членства Грузии в ЕС и требовать его реализации.

РЕЗОЛЮЦИЯ 2023-06

Совместная резолюция, представленная следующими организациями-членами Федералистского союза европейских национальных меньшинств (FUEN): Ассоциация Южного Шлезвига (Sydslesvigsk Forening — SSF), Домовина (Domowina — Zwjazk Łužiskich Serbow), Центр документации и культуры немецких синти и цыган (Zentralrat Deutscher Sinti und Roma), Совет северных фризцев (Friesenrat Sektion Nord), Европейское бюро малоиспользуемых языков (EBLUL) Германия, Союз немецкого меньшинства Северного Шлезвига (Bund Deutscher Nordschleswiger — BDN), Национальный совет словенцев Каринтии (NSKS), Сообщество словенцев Каринтии и словенских женщин (SKS), Совет словенских организаций (SSO)

Делегаты организаций-членов Федералистского союза европейских национальных меньшинств (FUEN) проголосовали на Ассамблее делегатов 09 сентября 2023 года в г. Печ (Pécs • Fünfkirchen • Реčuh), Венгрия, приняв следующую резолюцию:

Резолюция о важности верховенства закона в отношении прав меньшинств в Европейском Союзе

Введение:

Европейский Союз, основанный на ценностях свободы, демократии и соблюдения прав человека, привержен продвижению и поддержанию верховенства закона в своих государствах-членах. Соблюдение прав человека и защита меньшинств являются основополагающими принципами, которые должны быть неприкосновенны в ЕС. В этой резолюции подчеркивается важность верховенства закона для обеспечения прав человека и защиты меньшинств в ЕС.

Только в условиях действующей демократии, основанной на верховенстве закона, возможна защита меньшинств, не зависящая от государственного произвола и случайностей.

Мы призываем Европейский Совет, Европейскую Комиссию и Европейский Парламент обеспечить полное внедрение верховенства права во всех странах-членах ЕС.

Мы призываем Президиум Федералистского союза европейских национальных меньшинств и организации-участников добиваться реализации принципа верховенства права во всех странах-членах ЕС, как на национальном, так и на европейском уровне.

Подтвердить важность верховенства закона:

- Основные права и свободы, основанные на ценностях равенства, недискриминации, инклюзивности, человеческого достоинства, свободы и демократии и под защитой верховенства закона, являются основой демократического общества и играют центральную роль в защите прав человека и меньшинств.
- Государства-члены ЕС должны обеспечить, чтобы принципы верховенства закона были прочно закреплены в их национальных правовых системах и поддерживались независимыми судебными органами.

Копенгагенские критерии должны стать правовыми нормами для всех стран-членов Европейского Союза и условием для приема в ЕС новых членов. Они включают, в частности, гарантии свободы слова, свободы прессы, независимости судебной системы, защиты меньшинств и борьбы с коррупцией.

Права человека:

- Соблюдение прав человека является одним из основополагающих принципов ЕС, и их защита и соблюдение должны быть в полной мере обеспечены всеми государствами-членами.
- Европейский Союз и его государства-члены должны обеспечить последовательное расследование нарушений прав человека и следующие за ними санкции как в странах-членах ЕС, так и за его пределами, путем создания эффективных механизмов, включая надежный мониторинг, сообщения о нарушениях и сотрудничество с соответствующими правозащитными организациями.
- Европейский Союз должен предпринимать действия по укреплению продвижения и защиты прав человека, участвуя в глобальных партнерствах, совместных инициативах, реализуемых национальными и международными правозащитными организациями и платформами по обмену знаниями.

Защита меньшинств:

- Защита меньшинств является неотъемлемой частью соблюдения прав человека и должна быть гарантирована в государствах-членах Европейского Союза.
- Европейский Союз и страны-члены ЕС должны обеспечить защиту меньшинств от дискриминации и преследований и предоставить возможность полного осуществления их прав.
- Европейский Союз и государства-члены ЕС должны принимать соответствующие меры для содействия интеграции меньшинств и уважения их культурного многообразия.
- Европейский Союз и государства-члены ЕС должны бороться с дискриминацией и расизмом во всех их негативных проявлениях и принимать превентивные меры в отношении этих явлений.

Механизмы мониторинга и санкции:

- Европейский Союз должен создать эффективные механизмы контроля за соблюдением верховенства закона, прав человека и защиты меньшинств в странах-членах.
- В случае серьезных и постоянных нарушений верховенства закона, прав человека или защиты меньшинств необходимо рассмотреть возможность применения соответствующих санкций для обеспечения эффективного сдерживания.

Сотрудничество с международными организациями:

- Европейский Союз должен активизировать сотрудничество с такими международными организациями, как Совет Европы и Организация Объединенных Наций, с целью обмена передовым опытом в области верховенства закона, прав человека и защиты меньшинств.

РЕЗОЛЮЦИЯ 2023-07

Union Generela di Ladins dla Dolomites

Делегаты организаций-членов Федералистского союза европейских национальных меньшинств (FUEN) на Ассамблее делегатов, состоявшейся в г. Печ (Pécs • Fünfkirchen • Ре́чх), Венгрия, 9 сентября 2023 года, приняли следующую резолюцию:

Расширение уровня письменного использования языков меньшинств

«Язык — это самое непосредственное выражение культуры. Это то, что делает нас людьми и дает каждому из нас ощущение идентичности. Существование бок о бок множества различных языков всегда было особенностью европейского континента», — отмечал еще в 2009 году Европейский комиссар по вопросам многоязычия Леонард Орбан (Leonard Orban).*

В поддержку европейской ценности многоязычия мы заявляем следующее:

- Языковое и культурное многообразие — это богатство, которое Европа должна сохранять, развивать и укреплять в своих собственных интересах.
- Европа должна бережно относиться к культурному и языковому разнообразию как к дополнительной ценности — они не являются бременем.
- Помимо государственных языков континента, существует не менее 69 языков, не имеющих статуса государственных. Использование этих автохтонных языков автохтонными меньшинствами лежит в основе языкового многообразия Европы.
- Культурное и языковое многообразие взаимосвязаны.
- Язык является носителем культуры и маркером идентичности. Культура, основанная на языке, прекращает свое существование в случае прекращения использования языка. Без собственного языка культурная общность исчезнет.
- Для сохранения культурного многообразия необходимо содействовать развитию активных языковых компетенций на языках европейских меньшинств на региональном, национальном и европейском уровнях.
- Для обеспечения стабильного и устойчивого сохранения и дальнейшего развития богатой культурной языковой среды в Европе развитие письменных компетенций на языках европейских меньшинств должно стать неотъемлемой частью культурной и образовательной политики на континенте.

* Леонард Орбан Европейский комиссар по вопросам многоязычия «Преимущества и проблемы языкового разнообразия в Европе» Запуск платформы гражданского общества Брюссель, 23.10.2009, https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/SPEECH_09_495

Ассамблея делегатов Федералистского союза европейских национальных меньшинств призывает регионы, страны-члены ЕС и европейские институты:

- содействовать и поддерживать разработку письменных стандартов для языков меньшинств, если таковые отсутствуют;
- содействовать распространению и использованию существующих письменных стандартов для языков меньшинств.

РЕЗОЛЮЦИЯ 2023-08

Совместная резолюция Совета каринтийских словенцев (NSKS) и Сообщества каринтийцев и словенцев (SKS)

Делегаты организаций-членов Федералистского союза европейских национальных меньшинств (FUEN) проголосовали на Ассамблее делегатов 09 сентября 2023 года в г. Печ (Pécs • Fünfkirchen • Pečuh), Венгрия, приняв следующую резолюцию:

Резолюция о неудовлетворительной реализации прав меньшинств в Австрии

Словенская этническая группа в Каринтии (Kärnten/Koroška) в целом пользуется всеобъемлющими правами меньшинства, которые закреплены в Федеральной конституции Австрии и в соглашениях по международному праву. Несмотря на значительное улучшение отношений между большинством населения и этнической группой, отмечающееся в последние годы, эти права реализуются недостаточно или с серьезными задержками. В последнее время участились случаи, когда права меньшинств не учитываются при принятии законов о правоприменении.

1. Образование

Хотя Государственный договор Австрии 1955 г. гарантирует начальное образование на словенском языке, до сих пор не существует законодательного регулирования работы двуязычных детских садов, регламентации подготовки и признания квалификации двуязычных учителей начальных классов, а также правового регулирования двуязычного внешкольного воспитания и двуязычной рекреационной педагогики в целом. В связи с тем, что словенский язык не предлагается к изучению и не является обязательным в школах многих типов, использование языка прекращается. Кроме того, в связи с миграцией представителей этнических групп в крупные городские агломерации необходимо обеспечить овладение языками этнических групп и за пределами традиционных районов проживания, как того требует Совет Европы в связи с Рамочной конвенцией о защите национальных меньшинств и Европейской хартией региональных языков или языков меньшинств.

Новое постановление об учебных планах для начальных школ предусматривает, в частности, что для учащихся, зарегистрированных на двуязычное обучение в Каринтии, уроки по предметам на немецком языке должны составлять 4-6 часов, а на словенском — 3-4 часа в неделю. Хотя Закон о школах для национальных меньшинств Каринтии предусматривает, что обучение на обоих языках должно осуществляться примерно в одинаковом объеме, здесь занятия с использованием двух языков были распределены неравномерно, и два урока на словенском языке были отменены.

2. Использование словенского языка в юрисдикции

Словенский язык разрешен в качестве судебного языка в трех окружных судах, но эти три окружных суда охватывают только треть двуязычной территории. Благодаря постановлению Европейского суда все граждане ЕС могут также использовать словенский язык в Региональном суде Клагенфурта (Klagenfurt/Celovec), в то время как 2/3 словенцев Каринтии не имеют доступа к судопроизводству на двух языках. Распространения признания словенского языка в качестве языка судопроизводства на всю двуязычную территорию настоятельно требуют все представители этнических групп, что гарантируется статьей 7 (3) Государственного договора.

3. Использование словенского языка в государственном управлении

Не хватает компетентных двуязычных сотрудников в органах государственного управления, а также в судебной системе. При проведении конкурсов на замещение должностей в сфере применения двух языков знание словенского языка часто не учитывается в качестве критерия, хотя активное использование этого языка в общественной жизни имеет огромное значение для сохранения языка меньшинства. Таким образом, существует потребность в правовом регулировании, предписывающем сотрудникам органов государственного управления знание словенского языка в необходимом объеме.

4. Поправки к Закону об этнических группах

В 2011 году в ходе совещания по поводу дорожных знаков с наименованиями населенных пунктов в так называемом меморандуме для словенской этнической группы было дано важное обещание о скорейшем принятии нового закона об этнических группах. Коалиционная программа нынешнего федерального правительства до 2020 года предусматривает также внесение изменений в Закон об этнических группах, принятый еще в 1976 году и остро нуждающийся в реформировании. К сожалению, федеральное правительство пока не представило проект.

Федералистский союз европейских национальных меньшинств обращается к федеральному правительству Австрии с просьбой

- создать рамочные нормативно-правовые условия, обеспечивающие изучение и преподавание языка этнической группы во всех сферах школьного образования — от яслей до вуза, включая профессионально-технические учебные заведения, в том числе за пределами территории автохтонного расселения для всех шести признанных этнических групп;
- инициировать процесс назревшей реформы Закона о школах для национальных меньшинств Каринтии, включая начальное образование, рекреационную педагогику и поддержку владения двумя языками в средней школе;
- внести необходимые изменения в учебные планы двуязычных начальных школ Каринтии путем принятия постановлений и разработки будущих реформ школьной системы с привлечением организаций, представляющих этнические группы;
- расширить доступ к судопроизводству на двух языках для словенской этнической группы на всю двуязычную территорию, включая Региональный суд Клагенфурта, а также создать центры компетенции для обеспечения бесперебойной работы двуязычных судов;

- на законодательном уровне регламентировать знание словенского языка сотрудниками судебной системы и государственной администрации на двуязычной территории и способствовать овладению языком сотрудниками посредством соответствующего обучения;
- подвергнуть Закон об этнических группах комплексному пересмотру с привлечением всех признанных этнических групп Австрии, как это предусмотрено коалиционным соглашением.

РЕЗОЛЮЦИЯ 2023-09

Совместная резолюция, представленная Демократическим союзом венгров Румынии (RMDSZ), Народной партией Южного Тироля (SVP), Национальным самоуправлением немцев Венгрии (LDU), Демократическим союзом венгров Хорватии (HMDK) и Центром цыганской общины Северной Македонии (DROM)

Делегаты организаций-членов Федералистского союза европейских национальных меньшинств (FUEN) на Ассамблее делегатов, состоявшейся в г. Печ (Pécs • Fünfkirchen • Реčuh), Венгрия, 9 сентября 2023 года, приняли следующую резолюцию:

Резолюция о роли и приоритетах Федералистского союза европейских национальных меньшинств

- A. Федералистский союз европейских национальных меньшинств признает многообразие взглядов и приоритетов, стремясь к формированию инклюзивной и открытой среды в которой, уважают все точки зрения.
- B. Федералистский союз европейских национальных меньшинств подтверждает цели, изложенные в своем Уставе (статья 3), и важность сохранения и защиты национальных и региональных особенностей, языка, культуры, а также индивидуальных и коллективных прав автохтонных меньшинств в Европе.
- C. Федералистский союз европейских национальных меньшинств заявляет о своей неизменной приверженности Хартии 2006 года, подписанной в Баутцене, которая ставит права меньшинств в рамки прав человека и формулирует политические требования организаций-членов к отдельным государствам, Европейскому Союзу и Совету Европы.
- D. Подчеркивая важность того, что Федералистский союз европейских национальных меньшинств, как исторически наиболее известная организация по защите прав меньшинств в Европе и крупнейшая зонтичная организация союзов меньшинств на европейском континенте, сохраняет и укрепляет свою особую правозащитную позицию и характер в рамках гражданского общества;

Организации-члены Федералистского союза европейских национальных меньшинств

- 1. Мы подтверждаем основную цель Федералистского союза европейских национальных меньшинств — представлять и служить интересам своих членов в области защиты прав меньшинств путем рассмотрения проблем, жалоб и чаяний сообществ меньшинств и малых языковых групп в Европе.
- 2. Мы подчеркиваем, что Федералистский союз европейских национальных меньшинств должен продолжать работать над усилением правовых гарантий защиты меньшинств на европейском уровне и во всех европейских государствах. Эта деятельность имеет принципиальное значение для организаций-участников и требует обеспечения правового и организационного вмешательства с их стороны.

3. Мы привлекаем внимание общественности к деятельности и посреднической роли Федералистского союза европейских национальных меньшинств в европейских государствах, а также путем его взаимоотношений с Европейским Союзом, Советом Европы, ОБСЕ и ООН.
4. Мы считаем важным укрепление присутствия Федералистского союза европейских национальных меньшинств в качестве зонтичной организации автохтонных меньшинств во всех европейских государствах и рады приветствовать новые организации, представляющие сообщества меньшинств, в своих рядах.
5. Признавая существование различий в положении и потребностях меньшинств в разных странах Европы, мы призываем организации-участников к совместной работе на основе взаимопонимания для успешного влияния на политику, касающуюся меньшинств.
6. Мы принимаем на себя обязательства по укреплению определенного и сплоченного коллективного мнения организации в деле защиты прав меньшинств путем сохранения ориентации на основные цели, сформулированные в уставе организации.
7. Мы подчеркиваем, что Федералистский союз европейских национальных меньшинств должен продолжать развивать диалог, сотрудничество и партнерство на национальном, европейском и международном уровнях с правительствами, учреждениями и организациями, работающими в области защиты и расширения прав меньшинств, способствуя конструктивному взаимодействию и взаимному уважению.
8. Мы придаем особую важность тому, что Федералистский союз европейских национальных меньшинств в своей деятельности придерживается принципов инклюзии, равенства и защиты прав меньшинств в своих странах, а также решительно борется с дискриминацией и языком вражды в отношении национальных меньшинств.
9. Мы стремимся поощрять открытые и конструктивные дискуссии в рамках FUEN и его структур, чтобы в рамках демократии и верховенства закона, соблюдая права человека и меньшинств обеспечить полное уважение к различным точкам зрения организаций-членов.
10. Мы предлагаем организациям-участникам сотрудничать и обмениваться передовым опытом, компетенциями и знаниями, способствуя коллективным усилиям по содействию решению проблем меньшинств в Европе.

РЕЗОЛЮЦИЯ 2023-10

Ассоциация немецких социокультурных обществ в Польше VdG

Делегаты организаций-членов Федералистский союз европейских национальных меньшинств (FUEN) проголосовали на Ассамблее делегатов 09 сентября 2023 года в г. Печ (Pécs • Fünkirchen • Pečuh), Венгрия, приняв следующую резолюцию:

Резолюция о роли Федералистского союза европейских национальных меньшинств и, в частности, о задачах его филиалов

Федералистский союз европейских национальных меньшинств (FUEN) обеспокоен положением национальных и этнических меньшинств во многих европейских государствах. Отсутствие единых стандартов в отношении прав меньшинств в Европе означает, что права, которые считаются само собой разумеющимися в одном государстве ЕС, совершенно не регулируются в другом. Кроме того, существуют ситуации, подобные нынешней ситуации в Польше, когда по политическим причинам к какому-либо меньшинству относятся иначе, чем к другим меньшинствам, проживающим в Польше. В то же время должны существовать общие регламенты к рассмотрению проблем меньшинств, особенно на европейском уровне, где политика в области прав человека и политика в отношении меньшинств рассматриваются как критерии приема в ЕС. Основой для общего стандарта могут стать конвенции Совета Европы наряду с Европейской хартией региональных языков и Рамочной конвенцией о защите национальных меньшинств, а также Хартия о защите прав автохтонных национальных меньшинств/этнических групп Европы, подготовленная Федералистским союзом европейских национальных меньшинств (Баутцен/Bautzen/Budyšin, 2006 г.). В силу своих размеров и имеющихся ресурсов организации соответствующих меньшинств в разных странах часто оказываются в условиях перегрузки при поиске решений в сложных ситуациях.

Поэтому Федералистский союз европейских национальных меньшинств призывает институты Европейского Союза:

- a. принять меры по защите европейских ценностей, которые нарушаются нормативными актами, принятыми в отношении меньшинств;
- b. оказать мощное политическое воздействие на страны, нарушающие права меньшинств и тем самым права человека;
- c. принять меры по повышению осведомленности об обязательствах государств-членов в отношении прав человека и прав меньшинств в ЕС;
- d. принять меры по защите исчезающих языков национальных меньшинств в ЕС;
- e. учредить должность Комиссара по правам меньшинств или другого полномочного сотрудника Комиссии ЕС по правам меньшинств.

Федералистский союз европейских национальных меньшинств призывает Совет Европы:

- a. усилить давление на страны, ратифицировавшие документы Совета Европы о защите меньшинств, с целью полного выполнения обязательств по ратифицированной Рамочной конвенции о защите национальных меньшинств и Европейской хартии региональных языков;
- b. принять меры по повышению осведомленности об обязательствах в соответствии с Рамочной конвенцией о защите национальных меньшинств и Европейской хартией региональных языков в государственных администрациях на национальном уровне и в местных органах власти.

Федералистский союз европейских национальных меньшинств обязуется:

- a. сконцентрироваться на основных задачах, изложенных в Уставе, и укрепить членские организации с помощью явного и усиленного коллективного волеизъявления в защиту прав меньшинств;
- b. оказывать активное содействие и поддержку организациям-членам Федералистского союза европейских национальностей в поиске решений насущных проблем;
- c. изыскивать возможности и оказывать поддержку в деле сохранения языков меньшинств в различных странах Европейского Союза;
- d. оказывать поддержку в сложных ситуациях, особенно при необходимости учитывать не только законодательство соответствующей страны, но и законодательство Европейского сообщества.



info@fuen.org | www.fuen.org

FUEN Flensburg / Flensburg
Schiffbrücke 42
D-24939 Flensburg
Phone: +49 461 12855

FUEN Berlin
Kaiser-Friedrich-Straße 90
D-10585 Berlin
Phone: +49 30 364 284 050

FUEN Brussel / Bruxelles
Rue d'Arlon 25
B-1050 Bruxelles
Phone: +32 2 627 18 22